

## **Europa er et kontinent præget af migration**

Fri bevægelighed og retten til at opholde sig frit er menneskerettigheder. Migranter har tidligere formet kulturer og samfund, og det vil de fortsat gøre. Tvungen migration medfører imidlertid lidelse og tilbagegang, og de grundlæggende årsager, som tvinger mennesker til at forlade deres samfund, skal bekæmpes. Ethvert hidtidigt forsøg på at opbygge et Fort Europa har slået fejl.

EU's grænser består ikke udelukkende af de eksterne grænser, men findes også i lufthavne, ved identitetskontrol inden for grænserne og i de elektroniske kontrolsystemer, som tages i brug i hele Europa.

Vi har mere end nogensinde før brug for fælles holdninger. De Grønne er enige om en fælles tilgang til migration og lægger vægt på solidaritet. At betragte migration som et globalt fænomen giver mulighed for en effektiv analyse. De Grønne baserer deres holdning på de rettigheder, som borgerne skal have. Den er ikke baseret på de restriktioner, som vi ville påføre dem.

De grønne tilstræber proaktive politikker, som gavner migranten og samfundet som helhed. Inddragelsespolitik - vi foretrækker dette udtryk frem for det almindeligt anvendte udtryk "integration" - er ikke en tjeneste til migranterne, men er nødvendig, for at hele samfundet kan fungere. Den er en berigende proces for hele befolkningen. Hvis den ikke er vellykket, hvilket er tilfældet i de fleste europæiske lande, kan der opstå - og opstår der - problemer, frygt, bekymringer og fordomme på begge sider.

De Grønne anser mangfoldighed for at være en positiv værdi. Vi er ikke bange for udsigten til ændringer i vores samfund og går ind for, at social inddragelse skal være en dialog og ikke en byrde.

De Grønne ønsker at bygge flere broer til Europa; det er grundlæggende for os. Vi ønsker at udvide de retlige kanaler, hvorigennem mennesker bosætter sig i EU. Hvis der findes lovlige måder at komme til Europa på, vil færre mennesker vælge en potentielt livsfarlig rejse.

Disse principper vil ikke forhindre os i at arbejde med de årsager, som gør migration til en nødvendighed og ikke et valg. Foranstaltningerne til bekæmpelse af klimaændringer skal udvikles yderligere, og der skal afsættes tilstrækkelige midler til at sikre klare resultater på dette område. Dette vil også medvirke til at skabe mange nye arbejdspladser. EU må bruge alt sin energi på at forebygge konflikter og genoprette fredelige forhold i hele verden. At forbedre samudviklingen og sikre, at EU afsætter en del af sit budget til uddannelse og udviklingsordninger i kildelandene, fungerer kun som et middel til at genoprette balancen i de europæiske migrationspolitikker, som bliver forvredet til retshåndhævelse frem for tilvejebringelse af en behandling, der er præget af medmenneskelighed, omsorg, respekt og empati.

### **Fuld adgang til arbejdsmarkedet for alle EU-borgere**

Inden de ser på potentielle arbejdsmigranter fra lande uden for EU, bør medlemsstaterne først give alle nuværende borgere inden for Unionen fuld adgang til arbejdsmarkedet. Det ville betyde, at statsborgere fra de "nye medlemsstater" ville få fuld bevægelsesfrihed umiddelbart efter tiltrædelsen. Alle tredjelandsstatsborgere, som allerede har bosat sig i EU, inklusive deres familiemedlemmer, bør have fuld adgang til arbejdsmarkedet samt til sundheds- og uddannelsesfaciliteter. For at forebygge strukturel og faktisk diskrimination af kvinder, bør kvindelige immigranternes visa og arbejdstilladelser være uafhængige af deres ægtefællers og børns, således at kvinder ikke er afhængige af mænds eller børns rettigheder for at kunne opholde sig i et land. Efter tre års ophold og arbejde bør de have de samme sociale rettigheder og den samme ret til at færdes og bosætte sig frit, som EU-borgere har.

### **EU's politik for arbejdskraftmigration: det blå kort, midlertidig migration og minimumsstandarder**

Til EU's forslag om et blå kort til højtuddannede migranter ønsker De Grønne at tilføje muligheden for lettere adgang for delvist faglærte og ufaglærte arbejdstagere. Dette ville gøre det muligt for tredjelandsstatsborgere at rejse lovligt ind i EU, søge arbejde og få en arbejdstilladelse på lovlig vis. Efter en vis periode, for eksempel to eller tre år, bør det være muligt at skifte fra midlertidig til permanent status. Vel vidende at arbejdsmarkedernes behov og realiteter er forskellige fra medlemsstat til medlemsstat går De Grønne ikke ind for en central kvote for hele EU, men foretrækker

DV\743655DA.doc

at talrelaterede valg træffes på nationalt plan. De Grønne anmoder om en retlig ramme på EU-plan for minimumsstandarder for arbejdsmigranternes rettigheder. EU skal garantere beskyttelse mod arbejdsgivere og udlejere af slummejerdomme, som ønsker at misbruge migranter, og skal give migranterne mulighed og ansvar for at integrere sig, udvikle deres kvalifikationer og deltage. Minimumsstandarderne omfatter gennemsigthed, kriterier og tidsfrister i forbindelse med ansøgningsprocedurerne, retten til den nationale mindsteløn, familiesammenføring og adgang til bolig og uddannelse.

### **Det mislykkede "gæstearbejdersystem"**

Alle former for migration medfører, at der overføres kompetencer, idéer og viden, de skaber forbindelser og netværk mellem mennesker, bidrager til den sociale og økonomiske udvikling, både i hjemlandene og i værtslandene, samt gavner arbejdstagerne selv. I dag har de fleste migranter ikke mulighed for at bevæge sig frit til og fra deres hjemland, da der er stor risiko for, at de aldrig får tilladelse til indrejse igen, hvis de rejser ud af EU. De Grønne afviser den foreslåede idé om cirkulær migration, at migranter kun har en midlertidig tilladelse til indrejse og ophold på grund af risikoen for, at denne idé mislykkes på samme måde som "gæstearbejdersystemet". Migranter, som kun har en midlertidig tilladelse til indrejse og ophold, skal have mulighed for at få en permanent opholdstilladelse. Medlemsstaterne bør stimulere migrationen ved at skabe betingelser for migranterne uden at påvirke deres rettigheder og valg. Endvidere skal EU bidrage til overførslen af kompetencer og viden ved at give et meget stort antal mennesker fra "udviklingslande" adgang til sine universiteter og gymnasier.

### **De Grønne, migranterne og samfundet**

De Grønne anerkender, at Europa i dag er et kontinent, hvor mange kulturer lever sammen. Vi stræber efter sociale inddragelsesprocesser, hvor igennem alle indbyggere fra Europa kan forbedre deres lige deltagelse i samfundet. Målet for disse processer og vores ideelle samfund, er et samfund hvor alle borgere er integreret og har lige rettigheder og muligheder.

### **Integration: Den må ikke være en forudsætning for migranter, men et mål.**

I de senere år har politikere fra Europa betragtet muligheden for integration som en forudsætning for at udvandre til Europa. De Grønne deler ikke dette synspunkt; integrationen er et mål, og de sociale inddragelsesprocesser er det redskab, som samfundet anvender til at hjælpe alle borgere med at deltage. Inddragelse skal ske, når migranterne befinder sig i Europa, ikke før. Inddragelsespolitik er ønskværdig og nødvendig, for at vores samfund kan fungere bedre som helhed.

### **De Grønnes inddragelsespolitik: en tovejsproces**

For De Grønne er det af afgørende betydning at anerkende, at et integreret samfund respekterer forskellige grupper såvel som individer. Det er ikke kun migranten, som bør tilpasse sig Europa; Europa skal også tilpasse sig migranten. Inddragelsesprocessen er en dialog og går som enhver anden dialog begge veje. På samme måde som vi forlanger, at migranter skal tilpasse sig et nyt samfund, forlanger vi ligeledes, at samfundet ændrer sig på en måde, så de nytilkomne føler sig velkomne.

I denne dialog står det ligeledes klart for De Grønne, at alle bør acceptere de principper, som mange kvinder og mænd har kæmpet for i årtier, såsom verdslighed og adskillelse af religion og stat, kvinders rettigheder, seksuelle mindretals rettigheder og demokratiske flertalsafgørelser, med respekt for mindretallets mening.

### **De Grønnes inddragelsespolitik: organisationer og netværk**

Migranter organiserer sig på forskellige måder fra land til land. De Grønne anerkender den positive rolle, som disse organiserede enkeltpersoner kan bidrage med under inddragelsesprocessen. Vi anerkender og sætter pris på eksistensen af uformelle netværk af enkeltpersoner, der er lige så vigtige som formelle organisationer, som værende værdifulde for vores samfund.

### **De Grønnes inddragelsespolitik: migranternes rettigheder**

Alle migranter er berettigede til de grundlæggende menneskerettigheder. Familiesammenføring er en af de rettigheder. Vi respekterer fuldt ud alle menneskers ret til at leve med deres familie, som anført i Den Europæiske Menneskerettighedskonvention. Der er en tendens til, at EU's medlemsstater afholder mennesker fra at udøve denne ret ved at stille urimelige krav til migranter, som ønsker at genforene deres familie i EU. Hindringer, såsom at de skal bestå en sprogtest i deres hjemland, eller

at det kræves, at de tjener meget mere end minimumslønnen, er skadelige. De Grønne forkaster disse krav og garanterer retten til at leve sammen som en familie. Andre rettigheder kan løbende forbedres med tiden, indtil migranter har de samme lige rettigheder som europæiske borgere. Vi stræber efter et samfund, hvor alle individer er lige for loven.

### **Adgang til asyl**

Enhver person, som behøver et tilflugtssted i henhold til Genèvekonventionen, skal have adgang til en retfærdig asylprocedure i Europa. De Grønne kræver, at de der har behov for det, altid skal have adgang til en retfærdig asylprocedure på et sprog, som asylansøgeren forstår, eller ved hjælp af en oversætter og med gratis juridisk bistand i alle faser af proceduren. I hver sag er der behov for en individuel vurdering som er baseret på objektive oplysninger om menneskerettighedssituationen i hjemlandet. Agenturer bør aldrig anvende lister over "sikre tredjelande", som sjældent afspejler de barske leveforhold i visse lande. Det agentur, som er ansvarlig for at behandle sagen, bør være uafhængig af regeringen.

### **Beskyttelse på grundlag af køn og seksuel orientering**

Kønsrelaterede grunde til at flygte fra oprindelseslandet, såsom skamfering af kønsorganer, undertrykkelse, kønsrelateret religiøs forfølgelse, "æresforbrydelser", voldtægt, tvungen abort eller sterilisation såvel som forfølgelse på grund af seksuel orientering, skal accepteres som gyldige grunde til at få asyl i alle EU-lande. Hverken de anerkendte vanskeligheder forbundet med at frembringe beviser for de ovennævnte forfølgelser eller begrebet "sikre lande" bør have en negativ indvirkning på tildelingen af flygtningestatusser i henhold til Genèvekonventionen.

### **Beskyttelse af personer på flugt fra en konflikt**

Asylansøgere, som er på flugt fra en konflikt, bør få beskyttelse af høj kvalitet med minimumsrettigheder, såsom familiesammenføring og adgang til arbejdsmarkedet. Hvis den konflikt, som de flygtede fra, stadig eksisterer efter tre år, bør de få en permanent opholdstilladelse.

### **Flygtninge fra områder præget af klimaændringer**

Der findes nu migranter, fordrevne personer og deres familier, som er tvunget til at forlade deres jord på grund af miljøkatastrofer forårsaget af både gradvist voksende og hurtigt tiltagende økologiske ændringer og klimaændringer, som omfatter stigning i vandstanden, kysterosion, ørkendannelse, sammenbrud af økosystemer, vandforurening og ekstreme vejrforhold, som forekommer mere hyppigt og er uforudsigelige. Som følge heraf er indbyggerne ude af stand til at leve et sikkert eller bæredygtigt liv i deres umiddelbare nærmiljø. Visse østater vil måske ophøre med at eksistere. I de fleste verdenskulturer har man brugt udtrykket "flygtning" med stærke moralske konnotationer til beskyttelse, og nu må det også udvides til at omfatte de mennesker, som er tvunget til at migrere på grund af klimaforandringer.

### **Dublkonventionen**

De Grønne går ind for, at Dublin II-konventionen skal revideres eller fjernes med den begrundelse, at den skaber en uforholdsmæssig stor byrde for nogle lande og komplicerer behandlingen af asylansøgninger. Det er af afgørende betydning for små, forhenværende "transitlande", at denne konvention bliver fjernet. Medlemsstaterne bør udvise større gensidig solidaritet ved at tage ansvar for asylansøgninger. EU skal overordnet garantere en høj grad af beskyttelse. Vi stopper den ordning, hvor grænselandene bærer den største migrationsbyrde. Asylansøgere har (kun) tilladelse til at søge asyl en gang i det land, de ønsker, og som ikke nødvendigvis er det land, hvor de rejste ind i Europa. Den Europæiske Flygtningefond vil yde økonomisk kompensation til de medlemsstater, som har flest asylansøgere. Asylansøgere må ikke udvises til nabolande uden en forudgående vurdering af deres asylansøgning.

### **Grænser**

De Grønne går ind for EU-kompetencer til overvågning af EU's ydre grænser for at undgå, at grænselandene bliver oversvømmet. Frontex skal anerkende de internationale flygtningekonventioner og Den Europæiske Menneskerettighedskonvention. Menneskerettighederne skal være en integreret del af uddannelsen af Frontexpersonalet. De Grønne kritiserer Frontex, som er det EU-agentur, som har ansvaret for at forvalte grænserne, for at afskrække migranterne snarere end at beskytte dem, når

de ankommer til EU. EU bør aldrig hindre mennesker i at søge asyl med tiden og få status som anerkendte flygtninge. Eftersom det ikke er Frontex' ansvar at håndtere grundene til migration, kan Frontex ikke sænke antallet af illegale migranter, som kommer til EU, dog bør agenturet redde liv ved at redde nødstedte bådflygtninge.

### **Tilbageholdelse**

De Grønne er imod princippet om tilbageholdelse af personer, der ikke er fundet skyldige i en lovovertrædelse, men som kun har overtrådt en administrativ regel (f.eks. indrejse eller ophold i EU uden passende dokumentation). Tilbageholdelse er et juridisk paradoks. Så længe tilbageholdelse stadig eksisterer, opfordrer De Grønne til, at den er så kortvarig som muligt (fortrinsvis kun nogle få dage) og foregår under de bedst mulige forhold (med hensyn til rekreation, hygiejne og privatliv) og aldrig finder anvendelse på mindreårige, asylansøgere og udsatte personer. Alle frihedsberøvede bør have adgang til gratis juridisk rådgivning, social bistand og lægelig bistand i det center, hvor de opholder sig. For at opnå bedre gennemsigtighed bør centrene kontrolleres af en institution, der har til opgave at kontrollere standarderne for tilbageholdelsescentre. Politikere, medier, ngo'er og internationale organisationer bør ligeledes have adgang til centrene. Anvendelse af håndjern eller anden nedværdigende behandling af migranter fordømmes.

### **Forbedring af illegale migranternes situation**

Mange illegale migranter lider under deres usikre situation, mangel på rettigheder og risikoen for misbrug og udnyttelse. Illegale migranter bør have adgang til grundlæggende bestemmelser, såsom sundhedspleje og uddannelse til børn. De Grønne ønsker at mindske deres antal ved at skabe flere lovlige måder at rejse ind i EU på. Endvidere går De Grønne ind for legaliseringer til illegale migranter, som har bidraget til medlemsstaterne i en årrække.

### **Bistand til illegale migranter**

De Grønne anerkender, at der skelnes mellem personer, som hjælper illegale migranter (menneskesmuglere og personer der tilbyder et tilflugtssted eller redder dem til søs), og personer, der misbruger migranter (menneskehandlere og udlejere af slumejendomme).

Selv om misbrug af migranter skal sanktioneres, bør hjælp til ulovlige migranter tolereres og ikke betragtes som en lovovertrædelse. Kaptajner, der redder nødstedte bådflygtninge, bør ikke straffes ved lov. I stedet bør alle medlemsstater åbne deres havne for skibbrudne.

### **Menneskehandel og smuglernetværk**

Den bedste måde at bekæmpe menneskesmuglernes netværk på er at fratage dem deres indtjening. Der findes politikker, som har indirekte indvirkning på menneskehandelens rentabilitet. Legaliseringskampagner, amnesti til illegale migranter og jobtræning reducerer menneskehandlers forventede indtjening, da disse nedsætter muligheden for håndhævelse af gældskontrakter mellem mellemmand og migranter. På det juridiske område er det sværere at håndhæve menneskehandelsaftaler. Migranten misligholder aftalen og kan henvende sig til politiet for beskyttelse, når han eller hun får retlig status.

For at bekæmpe menneskehandel bør de ofre, som er blevet tvunget (eller skal tvinges) til at arbejde i sexindustrien eller i diplomatiske eller andre husholdninger, som er blevet eller skal tvangs giftes mv. i EU, få opholdstilladelse og en almindelig arbejdstilladelse.